



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пп7/585 от 15.08.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда
обязательного медицинского страхования Архангельской области
за первое полугодие 2022 года»

Комитет по социальной политике и здравоохранению рассмотрел на своем заседании проект постановления «Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2022 года», внесенный Правительством Архангельской области.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2022 года (далее – Отчет), бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) за первое полугодие 2022 года исполнен по доходам в общем объеме 15 490,2 млн. рублей, или на 57,2 % к утвержденным областным законом показателям, по расходам в сумме 13 698,9 млн. рублей или 50,1 %. Превышение доходов над расходами составило 1 791,3 млн. рублей.

Доходы, поступившие в бюджет территориального фонда ОМС, и направление расходов в первом полугодии 2022 года соответствуют статье 146 Бюджетного кодекса РФ и пунктами 4, 5 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Выполнение объемов медицинской помощи по территориальной программе ОМС в отчетном периоде составило от 0 % до 61,63 % (в 1 полугодии 2021 года – от 16,34 % до 86,4 %) (далее по тексту в скобках будут отражены показатели аналогичного периода прошлого года для сравнения), в том числе:

- в амбулаторных условиях: профилактические медосмотры 39,49 % (42,8 %), проведение диспансеризаций 29,72 % (27,3 %), неотложная помощь 54,75 % (46,8 %), обращения в связи с заболеваниями 47,57% (47,3 %), иные

16 09 2022
BX № 01-02/1378

цели 50,91 % (50,2 %), в связи с обращениями по профилю «медицинская реабилитация» 0,00 %.

Проведение отдельных диагностических (лабораторных) исследований: компьютерная томография 51,82 % (64,7 %), МРТ 33,63 (57,0 %), УЗИ сердечно-сосудистой системы 47,0 % (30,9 %), эндоскопическое диагностическое исследование 51,6 % (42,3 %), молекулярно-генетические исследования с целью диагностики онкологических заболеваний 61,6 % (29,9 %), тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19) 41,21 % (86,4 %);

- в стационарных условиях 50,66 % (38,9 %), в том числе по профилю «онкология» 49,05 % (38,5 %), «медицинская реабилитация» 44,87 % (16,3 %);

- в условиях дневных стационаров 45,07 % (40,3%), в том числе по профилю «онкология» 61,63 % (45,6 %), при экстракорпоральном оплодотворении 53,90 % (53,63 %);

- скорой медицинской помощи 51,04 % (53,2 %).

В отчетном периоде не выполнялись объемы медицинской помощи в связи с обращениями по профилю «медицинская реабилитация» в амбулаторных условиях. Согласно пояснениям министерства здравоохранения Архангельской области и территориального фонда ОМС причинами невыполнения являлось отсутствие нормативно-правовых документов, регламентирующих объем услуг, входящих в комплексное посещение по медицинской реабилитации; отсутствием в первичном амбулаторном звене врачей по физической и реабилитационной медицине, а также врачей по медицинской реабилитации; введением в медицинских организациях временных ограничений по оказанию плановой медицинской помощи в связи с заболеваемостью новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) на период с 24 января 2022 года по 4 марта 2022 года с привлечением специалистов первичного амбулаторного звена для оказания медицинской помощи пациентам с COVID-19.

Низкий уровень выполнения в первом полугодии 2022 года объемов медицинской помощи по профилактическим медицинским осмотрам (39,49 %), по проведению диспансеризации (29,72 %), по профилю «медицинская реабилитация детей в возрасте от 7 до 17 лет» в условиях круглосуточного стационара (39,74%), согласно информации министерства здравоохранения Архангельской области, обусловлен, в том числе эпидемиологической обстановкой на территории Архангельской области, связанной с распространением заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), повлиявшей на обращаемость граждан в медицинские организации для прохождения диспансеризации.

По информации министерства здравоохранения Архангельской области и территориального фонда ОМС не высокое выполнение объемов по некоторым видам диагностических исследований, а именно: по проведению магнитно-резонансной томографий (33,63 %) произошло по причине отсутствия аппаратов МРТ в ГБУЗ АО «Котласская ЦГБ» и ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника № 1», по проведению

патологоанатомических исследований биопсийного (операционного) материала (33,97 %) – не предъявления для оплаты счетов 8 медицинских организаций.

Стоимостное исполнение территориальной программы ОМС по видам и условиям оказания медицинской помощи составило от 0 % до 71,36 % (от 23,37 % до 80,97 %) от утвержденной стоимости территориальной программы, в том числе по видам медицинской помощи:

- в амбулаторных условиях 48,92 % (47,03 %);
- в стационарных условиях 54,63 % (51,29 %);
- в условиях дневных стационаров 53,87 % (45,26 %);
- скорой медицинской помощи 49,8 % (49,7 %).

При анализе соотношения выполнения медицинской помощи по объемам и стоимости прослеживается несбалансированное выполнение территориальной программы ОМС в условиях дневного стационара. Причиной превышения по стоимости (53,87 %) и невыполнения по объемам (45,07 %) является оказание медицинскими организациями более дорогостоящих медицинских услуг по сравнению с запланированными.

Согласно информации полученной от министерства здравоохранения Архангельской области и от территориального фонда ОМС Архангельской области по состоянию на 01.07.2022 у 50 учреждений здравоохранения Архангельской области имелась кредиторская задолженность по средствам ОМС, которая составила 2 910,123 млн. рублей (2 832,986 млн. рублей), увеличение с начала отчетного периода на 1 013,187 млн. рублей или на 53,41 %.

Из общей суммы кредиторской задолженности 95,956 млн. рублей (424,863 млн. рублей) – просроченная, которая образовалась у 8 (21) медицинских организаций. На начало отчетного периода (01.01.2022 года) просроченная кредиторская задолженность отсутствовала.

Наибольшие суммы просроченной кредиторской задолженности за период с января по июнь 2022 года сложились у следующих государственных медицинских организаций:

- ГБУЗ АО «Холмогорская центральная районная больница» – 21,848 млн. рублей (22,77 % от суммы просроченной кредиторской задолженности всех медицинских организаций);
- ГБУЗ АО «Красноборская центральная районная больница» – 17,586 млн. рублей (18,33 %);
- ГБУЗ АО «Новодвинская центральная районная больница» – 15,557 млн. рублей (16,21 %);
- ГБУЗ АО «Верхнетоемская центральная районная больница» – 12,310 млн. рублей (12,83 %).

Наибольший объем просроченной кредиторской задолженности сложился по расчетам по приобретению материальных запасов в сумме 37,622 млн. рублей (39,2 %), в основном за счет увеличения приобретения дорогостоящих медикаментов, дополнительных дезинфицирующих средств на мероприятия по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции.

Средства нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) в 1 полугодии 2022 года использованы в сумме 1 012,669 млн. рублей или на 38,95 % от утвержденного размера НСЗ (2 600 млн. рублей), их использование осуществлялось на цели, утвержденные частью 6 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», приказом Федерального фонда ОМС от 29 декабря 2021 года № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования», частью 2 статьи 5 областного закона от 22 декабря 2021 года № 521-31-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

На финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в отчетном периоде направлено 9,5 тыс. рублей или 0,01 % от годовых значений.

Указанные средства направлены на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации.

По информации территориального фонда ОМС низкий процент исполнения бюджета территориального фонда ОМС по использованию средств НСЗ на финансовое обеспечение мероприятий за отчетный период обусловлен, прежде всего, некачественным оформлением заявок медицинских организаций на включение в территориальный план мероприятий, размещаемых в государственной информационной системе обязательного медицинского страхования (далее – ГИС ОМС), а именно: несоответствием заявок утвержденной форме и порядку их формирования, установленных приказом Минздрава России от 14 сентября 2021 года № 922н «Об утверждении порядка и сроков формирования, утверждения и ведения планов мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, состава включаемых в них сведений, порядка и сроков формирования и направления заявок на включение мероприятий в такие планы мероприятий, а также форм указанных заявок»; несоответствием заявок критериям отбора мероприятий, утвержденным постановлением министерства здравоохранения Архангельской области от 23 ноября 2021 года № 11-пз «Об утверждении критериев отбора мероприятий для включения в территориальный план мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования и о признании утратившим силу постановления министерства здравоохранения Архангельской области от 10 июня 2021 года № 6-пз», а также длительной процедурой согласования медицинскими организациями заявок

по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования с учетом приоритетности проводимых министерством здравоохранения области мероприятий по повышению доступности и качества медицинской помощи в рамках территориальной программы.

За первое полугодие 2022 года территориальной комиссией рассмотрено 67 заявок от медицинских организаций, размещенных в ГИС ОМС, по итогам рассмотрения 8 из них включены в территориальный план мероприятий (по состоянию на 31 марта 2022 года – 3 заявки на сумму 9,5 тыс. рублей, по состоянию на 1 июля 2022 года – дополнительно 5 заявок на сумму 43 047,1 тыс. рублей), 59 заявок отклонены.

Комитет отмечает высокий риск не освоения медицинскими организациями данных средств до конца текущего года.

Контрольно-счетная палата Архангельской области по результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий Отчета установила, что при исполнении бюджета территориального фонда ОМС за первое полугодие 2022 года соблюдены принципы бюджетной системы Российской Федерации, установленные статьей 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, контрольно-счетная палата Архангельской области отметила наличие высоких рисков неполного освоения в 2022 году средств:

по финансовому обеспечению финансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, занятых оказанием первичной медико-санитарной помощи и по финансовому обеспечению осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения и их возврата в бюджет федерального фонда ОМС;

предусмотренных в бюджете территориального фонда ОМС на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

На основании вышеизложенного комитет по социальной политике и здравоохранению рекомендует:

1) депутатам областного Собрания принять отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2022 года к сведению, приняв соответствующий проект постановления на тридцать седьмой сессии областного Собрания депутатов.

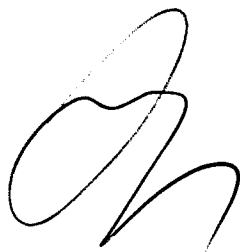
2) министерству здравоохранения Архангельской области и территориальному фонду обязательного медицинского страхования Архангельской области обратить внимание на:

- не выполнение объемов по профилю «медицинская реабилитация» в амбулаторных условиях, низкий уровень выполнения объемов по профилактическим медицинским осмотрам, проведению диспансеризации,

по профилю «медицинская реабилитация детей в возрасте от 7 до 17 лет» в условиях круглосуточного стационара и принять необходимые меры для развития данных видов помощи;

- низкий уровень использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования и принять необходимые меры по их освоению до конца текущего года.

Председатель



С.Д. Эммануилов